

ชื่อวิทยานิพนธ์	: ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง
ผู้วิจัย	: พระปลัดปิยศักดิ์ ปิยธมโม (พีรมณีวงศ์)
ปริญญา	: พุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)
คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์	: พระมหาบุญเลิศ อินทปญโญ,รศ. พธ.บ.,ศศ.ม. (การจัดการพัฒนาสังคม) : ผศ.ดร.ธัชชนันท์ อิศรเดช, พธ.บ., M.A., Ph.D. (Pol. Sc.)
วันสำเร็จการศึกษา	: ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อศึกษาองค์ประกอบของยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๒) เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนายุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ๓) เพื่อนำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง

การวิจัยในครั้งนี้ใช้ระเบียบวิธีการวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Methods Research) ด้วยการวิจัยเชิงคุณภาพ เก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลหลัก (Key informants) จำนวน ๒๐ คน ด้วยการแบบสัมภาษณ์เชิงลึกที่มีโครงสร้าง (Structured in-Depth-interview) วิเคราะห์ข้อมูลด้วยวิธีพรรณนาด้วยเทคนิคการวิเคราะห์โดยวิธีเทคนิค SWOT Analysis และวิเคราะห์ข้อมูลจากทั้งสองขั้นตอนด้วยการพรรณนาความ และการวิจัยเชิงปริมาณ โดยการวิจัยเชิงปริมาณ เก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามจากประชาชนกลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๒๔๖ คน วิเคราะห์ด้วยสถิติพรรณนา (Descriptive Statistics) ด้วยค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและการวิจัย

ผลการวิจัยพบว่า

๑) องค์ประกอบของยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง แนวคิดของกระบวนการเชิงยุทธศาสตร์ของ โรบบินส์และคูลเตอร์ (Robbins and Coulter) กระบวนการบริหารเชิงยุทธศาสตร์มี ๘ ขั้นตอน ๑) ขั้นตอนกำหนดพันธกิจ วัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์ ๒) ขั้นตอนวิเคราะห์บริบทสิ่งแวดล้อม ๓) ขั้นตอนระบุโอกาสหรือภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรค ๔) ขั้นตอนวิเคราะห์ทรัพยากรองค์กรและความสามารถขององค์กร ๕) ขั้นตอนระบุจุดแข็งและจุดอ่อน ๖) ขั้นตอนกำหนดเป็นสูตรยุทธศาสตร์ ๗) ขั้นตอนยุทธศาสตร์ไป ๘) ขั้นตอนประเมินผลยุทธศาสตร์

๒) ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนายุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ได้แก่ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนทางการศึกษายังน้อยการให้บริการด้านสาธารณสุขของรัฐขาดประสิทธิภาพ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองยังไม่มากเท่าที่ควรไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร การส่งเสริมทางการประกอบอาชีพยังไม่

เพียงพอ งบประมาณในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ น้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณที่ต้องทำ ขาดบุคลากรทางด้านการศึกษา สาธารณสุข การเกษตร การปศุสัตว์ พัฒนาชุมชนและนิตกร เพื่อการปฏิบัติงานและการถ่ายโอน

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาลพบว่า มีค่าเฉลี่ยรวม (\bar{X}) = ๓.๗๘ เมื่อพิจารณาด้านความโปร่งใสมีค่าเฉลี่ย สูงสุด (\bar{X} = ๓.๘๔) อยู่ในระดับมาก และหลักนิติธรรมมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด (\bar{X} = ๓.๗๔) อยู่ในระดับมาก ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ตามหลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ตามหลักนิติธรรม ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในหลักนิติธรรม ความสามารถ อบรมเชิงปฏิบัติการในการสร้างความเป็น โครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ส่งเสริมการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักนิติธรรม มาประยุกต์ใช้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วน ตามหลักคุณธรรม สนับสนุนให้มีการเฝ้าระวัง ปลุกฝังให้บุคลากรมีมนุษยสัมพันธ์ ความสุภาพอ่อนโยน การปฏิบัติต่อประชาชนผู้มาติดต่อ โครงการ ประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่และประชาชนในการนำหลัก คุณธรรมมาใช้ในการบริการหลักคุณธรรม ตามหลักความโปร่งใส ส่งเสริมการบริหารงานกิจกรรม ต่างๆ

ส่งเสริมการร่วมมือกับคณะกรรมการ ส่งเสริมให้มีกิจกรรม อบรม บุคลากร เปิดโอกาส ให้ประชาชนตรวจสอบ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำหลักความโปร่งใสมาประยุกต์ใช้ในงาน บริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการมีส่วนร่วม เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม เปิดโอกาสให้ประชาชนเสนอความคิดเห็น เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการ แก้ปัญหา ความคิดเห็นใน ส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ เพื่อสร้างความรู้ความ เข้าใจในการนำด้านการมีส่วนร่วม มาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักความรับผิดชอบ สนับสนุนให้บุคลากรมีความรับผิดชอบ ปลุกฝังให้บุคลากรเอาใจใส่ต่อ ปัญหา สนับสนุนให้บุคลากรในองค์กร สนับสนุนการจัดให้มีบริการสาธารณะ เพื่อสร้างความรู้ความ เข้าใจในการนำด้านความรับผิดชอบต่อมาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความ ตามหลักความคุ้มค่า ส่งเสริมปฏิบัติงานในหน้าที่ให้ประชาชน ส่งเสริมบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ อย่างจำกัด ส่งเสริม อบรมบุคลากรให้รู้จักการใช้ทรัพยากร การจัดสรรงบประมาณโครงการต่างๆ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการนำด้านหลักความคุ้มค่ามาประยุกต์ใช้ในงานบริการ ขององค์กร

Dissertation Title: Development Strategy of Local Administrative Organizations at Lower Northern Region
 Researcher: Phrapaladpiyasak Piyadhammo (Piramaneeewong)
 Degree: Doctor of Buddhism (Public Administration)
 Dissertation Supervisory Committee:
 Phramahaboonlert Intapanyo, Assoc.Prof., B.A., M.A., MP.A. (Social Development Management)
 Assist.Prof.Dr.Thatchanan Issaradet, B.A., M.A., Ph.D. (Poli. Scie.)
 Date of Graduation: 19 January 2016

ABSTRACT

Objectives of this research were 1. To study components of development strategy of local administrative organizations at lower Northern Region, 2. To study factors affecting development strategy of local administrative organizations at lower Northern Region and 3. To propose the development strategy of local administrative organizations at lower Northern Region

Methodology was mixed methods between quantitative and qualitative researches. The qualitative research collected data from 20 key informants with structured in-depth-interview by face-to-face interviewing and analyzed data by descriptive interpretation and SWOT analysis. The quantitative research collected data from 246 samples with questionnaires and analyzed data with descriptive statistics; frequency, percentile, mean and standard deviation.

Findings were as follows:

The component of development strategy of local administrative organizations at lower Northern Region applied the Robbins and Coulter's model consisting of 8 steps; 1) mission, objective and strategy setting, 2) context and environment analysis, 3) opportunity, threat indication, 4) resource and capacity of organization analysis, 5) strength and weakness indication, 6) strategy formulation, 7) strategy implementation and 8) strategy evaluation.

Factors affecting development strategy of local administrative organizations in the lower Northern Region were that people participated less in educational planning. Public health service was not effective. People did not have political

participation. There was not market for agricultural products. Career promotion was limited. Budget for administration was not sufficient. Personnel in educational service, public health, agriculture, livestock, community development officers and lawyers were not enough for operation and transferring.

Findings from the quantitative research indicated that the opinions toward the development strategy of local administrative organizations at lower Northern Region according to good governance, by overall, had the mean value at 3.78. The mean values of each component: transparency had the mean value at the highest level at 3.84. The rules of laws had the lowest mean value at 3.74, still at high level.

Development strategy of local administrative organizations at lower Northern Region according to Good Governance consisted of 6 strategies: The rules of laws; promoting the training and comprehension in the rules of laws with training and study tour project to promote public relations and clear understanding in order to enforce the rules of laws in the local administrative organizations. The ethics; promoting monitoring personnel to be polite, to have human relations with people who came to contact with workshop training project to create understanding between personnel and people to apply the ethics in service rendering.

The transparency; promoting cooperation with committee to set up training projects for personnel, opening opportunities for people to participate in checking, monitoring to operation with the transparency principle. The participation; opening opportunity to people to participate in expression of their ideas and opinions to solve problems, opening opportunity for people to observe the operation so that people would understand the application of the participation principle in local administrative organizations. The responsibility; promoting personnel to have responsibility, responding to solve problems, to have public services in order to create understanding the principle of responsibility and apply in the administration of local administrative organizations. The value for money; promoting duty performance to meet people's satisfaction, promoting limited resource management, budget allocation for projects and training personnel to have clear understanding to apply the principle of the value for money in the service rendering of local administrative organizations.